

## Принципы приватизации

Рано или поздно неизбежно придется провести тотальную приватизацию всего общественного достояния, и прежде всего — денационализацию всего земельного фонда, передачу его в частную собственность. Но, к сожалению, на наш взгляд, общество еще не вполне созрело для перехода к тотальному рынку и «обвалной» приватизации, ибо очень велик удельный вес иждивенчески настроенного сельского «пролетариата» в составе населения Казахстана, не готового к опоре на собственные силы. А, во-вторых, при всеобщей приватизации земли и переходе к индивидуальным (фермерским) хозяйствам на селе высвободится многомиллионная масса рабочей силы, которая хлынет в города и, не найдя работы, может дестабилизировать и даже парализовать общественно-политическую и межэтническую ситуацию в больших и малых городах Казахстана.

С учетом этого на суд широкой общественности предлагается ПЕРЕХОДНЫЙ — «БУФЕРНЫЙ» — ВАРИАНТ ПРИВАТИЗАЦИИ, который смягчит процесс вхождения сельской части населения Казахстана в безжалостную стихию рыночных отношений.

В этом случае, как нам представляется, взрывоопасный процесс социально-экономической дифференциации и адаптации общества растянется с 3—5 до 10—15 лет, что заметно снизит опасность массовой пауперизации и «выброса» излишнего сельского населения в города. Но за это время город будет просто обязан полностью перестроиться, модернизировать экономику и быть готовым к массовому притоку сельского населения — до 3—4 миллионов человек. Для этого потребуются создать сотни тысяч и, возможно, даже миллионы новых рабочих мест, тысячи пунктов перекалфикации сельских пауперов и т. д. В любом случае аграрная приватизация должна проводиться синхронно с промышленной и в субординационной связи с ней.

Сложный многомерный процесс приватизации, на наш взгляд, все же должен подчиняться некоторым основополагающим принципам, а именно:

1. Поскольку каждый гражданин Казахстана является полноправным собственником общенародных средств производства, постольку их разгосударствление (приватизация) должно производиться **БЕСПЛАТНО И БЕЗВОЗМЕЗДНО**. Трудянки просто возвращаются все то, что было произведено его трудом и отныне государством. Это отвечает демократическому принципу социальной справедливости, упростит и ускорит процесс приватизации. Распродаже подпадет лишь то, что осталось после безвозмездной приватизации средств производства гражданами республики.

2. Собственником приватизируемых средств производства может быть любой совершеннолетний гражданин республики Казахстан.

3. Первоочередным правом на бесплатную приватизацию средств производства пользуются те работающие граждане, которые организационно-технологически, производственно-экономически и т. д. связаны с функционированием этих приватизируемых средств. Жители города согласно этому «профессионально-территориальному» принципу обладают преимущественным либо исключительным правом на приватизацию промышленных, культурно-образовательных, научно-интеллектуальных и других предприятий и учреждений, расположенных на территории города. И наоборот, лица, занятые в аграрном секторе, обладают первоочередным преимущественным правом приватизации по сравнению с занятыми в других сферах и отраслях производства. Сельские жители имеют равные права на свою долю приватизируемой земли или других средств произ-

водства (скота, техники, инвентаря и т. п.) вне зависимости от своего места проживания и пространственно-географической удаленности областного и районного административного деления, что не исключает права на покупку любых других средств производства независимо от проживания в городе или на селе.

4. Принцип равенства, согласно которому каждый гражданин Казахстана на этапе перехода к рынку должен иметь примерно равные «стартовые» возможности, равную долю при разделе общественного богатства независимо от места проживания, занимаемой должности, профессии, социальной и национальной принадлежности и т. д. — при условии одноразовой приватизации (один человек — одно право присвоения, иск-

жить и развиваться за счет активизации личностных субъективных факторов в рамках частных предприятий, кооперативов, акционерных объединений и т. д.

## Приватизация в сельском хозяйстве

Исходя из бедственного экологического состояния природы Казахстана, основываясь на приоритетном для аграрного производства принципе экологической безопасности как условия нормального функционирования окружающей среды, весь земельный фонд Казахстана на основе оценки ресурсного потенциала (земельного кадастра) на

приватизации и т. п. хозяйства с тем, чтобы после приватизации «зерновой клин» не сузился, как «мокрое пятно» на асфальте (из-за низкой прибыльности зернового хозяйства и т. д.).

Необходимость временного — не более 10—15 лет — сохранения такого рода крупных хозяйств, которым будет оказываться в первые 3—5 лет разумная помощь техникой, дотациями и льготным налогообложением, определяется стратегическими, прежде всего экспортно-валютными интересами Республики Казахстан, ее обязательствами перед другими республиками СНГ. В дальнейшем же, после окончания переходного периода (предположительно — через 10—15 лет), все эти крупные госхозяйства также должны приватизироваться.

Далее, каждый взрослый сельский

Если исходить из этой минимальной величины надела для ведения фермерского хозяйства, то даже если все взрослое сельское население республики (около 3 миллионов человек) захочет стать фермерами и приватизировать эти 5 гектаров, тогда это составит всего лишь 15 миллионов гектаров сельскохозяйственных угодий. Но в реальности желающих будет гораздо меньше (хотя каждый должен получить такую возможность стать фермером, выбрать свое будущее).

Государство с помощью разного рода привилегий и льгот может регулировать необходимую структуру сельскохозяйственной продукции в системе фермерского хозяйства. Например, при преобладающих посевах стратегически важных культур: пшеницы, кукурузы,

и навсегда основные продовольственные потребности республики и полностью обеспечить всех жителей качественной сельскохозяйственной продукцией. В противном случае все более усиливающийся дефицит продуктов питания грозит массовым голодом, наподобие искусственно спровоцированных большевиками катастроф 1921 г. в Поволжье и 1931—32 гг. в Казахстане, когда погибли миллионы людей. Реальность в оценке сложившейся социально-экономической ситуации, к которой мы призываем правящие круги республики и здравомыслящую часть интеллигенции, а также решительность в проведении приватизации, несомненно, дадут свои позитивные результаты уже в ближайшее время. Приватизация всего лишь 5—8 процентов всех сельскохозяйственной земли позволит навсегда решить продовольственную проблему в течение ближайших 2—3 лет и стать началом «казахстанского чуда».

Вся оставшаяся неприватизированной «культурная земля» передается в свободную аукционную продажу всем желающим гражданам республики и концессию иностранцам как гарант их долгосрочных инвестиций, особенно в сельскую перерабатывающую индустрию, куда будет направляться излишний сельский пролетариат. Полученные же отсюда деньги будут передаваться общереспубликанскому «аграрно-коммерческому» банку, оплачивающему финансовые и кредитные льготы для переселенцев и фермерских хозяйств. Необходимо освободить «будущих кормильцев» от каких-либо налогов, а при предоставлении кредитов — от грабительских процентов.

Весь машинно-тракторный парк также нужно приватизировать посредством акционирования на паевых началах, и в первую очередь — между фермерскими хозяйствами. При этом вся находящаяся в распыленном и малопродуктивном состоянии в колхозах и совхозах промышленно-энергетическая инфраструктура также должна быть акционирована между сельскими тружениками.

После того, как все сельские жители выбрали бы способ своего дальнейшего производства (в рамках госхозов, фермерских хозяйств, общинных или семейных скотоводческих групп и т. д.), и распродажи оставшейся после приватизации земли всем желающим начинается постприватизационный период. Здесь государство сможет планомерно проводить активную аграрную политику в соответствии с тремя этапами вхождения Казахстана в рыночное хозяйство.

А именно: на первом этапе достигается всемерное насыщение внутреннего потребительского рынка, тотальная приватизация всего сельского хозяйства (исключение, видимо, пока составят земли биосферно-аридного заповедника), промышленности, транспорта, торговли и сферы услуг. На следующем этапе Казахстан находит оптимальное специфическое место в рыночных структурах республик СНГ, а затем, или одновременно, на третьем этапе — в мировом сообществе, международной системе общественного разделения труда.

На все это отводится не более 15—20 лет, при условии, если «часы приватизации» будут запущены уже сегодня.

2 В этой связи мы готовы совместно проанализировать предложения, «привязывающие» к данной программе ост-роактуальный вопрос о введении (пока параллельном с рублем) национальной конвертируемой единицы, обеспеченной на первых порах объектами приватизации (землей, скотом, заводами, материальной инфраструктурой и т. д.), а также валютными кредитами МБФР и МВФ.

**Н. МАСАНОВ,**  
доктор исторических наук.  
**Н. АМРЕКУЛОВ,**  
кандидат философских наук.

[Окончание следует].

# Как обустроить Казахстан:

## К программе сельской приватизации (ПРИНЦИПЫ, СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА)

лючающее многообразную приватизацию).

5. Принцип экологической и биотехнологической, экономико-хозяйственной целесообразности. Форма и способ приватизации должны определяться природно-климатическими, технологическими и прочими особенностями приватизируемых объектов собственности и не должны ухудшать среду обитания человека. При этом размеры приватизируемых объектов должны быть доступными для ведения эффективного рыночного хозяйства и обеспечивать нормальное функционирование приватизируемых средств производства.

Согласно этому принципу целесообразности все земли подразделяются, во-первых, на **аридно-биосферные** с низким рекреационным (восстановительным) потенциалом, где ведение интенсивных технологий с применением промышленных орудий труда, химизации и т. д. угрожает сложившемуся экологическому равновесию. И, во-вторых, на так называемые «культурные» земли, где ведение интенсивных технологий частнособственническими (фермерскими) хозяйствами не нарушает естественного экологического баланса и круговорота природных веществ.

6. Для сельского населения приватизацию нужно проводить в заранее объявленное осенне-зимнее время, когда большинство населения находится в местах своего постоянного проживания, и в сроки, достаточные для принятия оптимального решения либо переезда в другой район или область.

## Порядок и способ приватизации

Учитывая тесную взаимосвязь всех сфер и элементов общественного производства, приватизация должна осуществляться в целом синхронно и одновременно, что обеспечивает последовательность и непрерывность перехода ко всеобщему рынку. В этом случае изначально возникнет заверченный замкнутый цикл: «производитель» (поле, ферма, завод, фабрика и т. д.) — «посредник-торговец» — «покупатель-потребитель». Только тогда сельскохозяйственный сектор, сфера торговли, хранения, переработки и продажи сельхозпродукции, строительная индустрия и другие отрасли, которые просто не способны далее существовать без помощи государства, получат возможность вы-

переходном этапе подразделяется на три большие зоны.

Во-первых, не подлежащие в течение ближайших 15—20 лет приватизации земли — образующие биосферно-аридный заповедник (порядка 150 миллионов гектаров), где среда обитания имеет слабый восстановительный потенциал и где ведение земледельческого хозяйства нарушит экологическое равновесие (пустыни, полупустыни, безводные аридные зоны с количеством атмосферных осадков менее 200 мм и плодородным гумусным слоем менее 20—30 см). Земля здесь остается на первых порах единой неделимой (немуниципализируемой) собственностью всех граждан Республики Казахстан. Наиболее приемлемыми и, пожалуй, единственно возможными здесь являются традиционные экстенсивные, индивидуально-групповые, общинные, естественно функционирующие и экологически сбалансированные типы хозяйствования (отгонно-пастбищное, кочевое скотоводство, поливное земледелие, а также охота, рыболовство и т. п.).

Во-вторых, согласно указанному принципу «экологической» целесообразности образуется зона «культурных земель» (15—20 миллионов гектаров), где возможно ведение интенсивного частнособственнического типа хозяйства на небольших участках, компактно расположенных, не требующих обширных территорий и не нарушающих экологического равновесия. Сюда относятся прежде всего лесостепная зона, предгорная полоса вдоль западного Алтая, Тарбагатай, Джунгарского, Заилийского и Киргизского Алатау, обеспеченные атмосферными осадками 400 и более мм в год и где толщина плодородного гумуса превышает 30 см, а также районы, обеспеченные соответствующим речным стоком на аллювиальных (наносно-иловых) землях.

В-третьих, составляющие часть «культурных земель» «государственные» земли, где произрастают стратегически важные полевые культуры (пшеница, хлопок, рис, кукуруза, сахарная свекла и бобовые), выращиваемые в основном в степной зоне Казахстана (зерновые культуры), Присырдарьинском регионе (хлопок, рис и др.), примерной площадью в 15 миллионов гектаров. До появления крупных фермерских хозяйств или их добровольных объединений здесь, видимо, целесообразно на первых порах сохранять крупные, исключительно рентабельные государственно организованные или еще лучше акци-

онные хозяйства независимо от места своего проживания и территориально-административного районирования имеет право на бесплатное получение своей земельной доли на «культурных землях», но в этом случае лишается права на приватизацию скота в рамках биосферно-аридного заповедника. Оставшаяся после бесплатной приватизации «культурная земля» поступает на аукционную продажу всем лицам.

## Способ и порядок

### приватизации земли

Итак, все «культурные земли» подразделяются на два типа — «государственные» (общего пользования), на которых произрастают стратегически важные для республики культуры, и те, которые подлежат приватизации.

Подлежащая приватизации «культурная земля» должна образовать общенациональный приватизируемый земельный фонд (включая земли расположенных здесь совхозов и колхозов), который необходимо бесплатно поделить между всеми гражданами республики, желающими вести фермерское хозяйство, независимо от места их проживания, рода занятий и т. п. Горожане, которые хотели бы заняться сельским трудом, также имеют право на приватизацию земель.

По средним расчетам «культурные земли» такого рода составляют в Казахстане порядка 15—20 миллионов гектаров, а число занятых в сельскохозяйственном производстве жителей не превышает двух миллионов человек. В этой связи следует подробнее сказать о количественных параметрах приватизации земли. Так, в дореволюционной России минимальный размер посевного участка, необходимого для обеспечения самостоятельного прожиточного уровня, составлял 5 десятин земли (примерно около 5 гектаров). Как свидетельствуют современные американские исследования по фермерскому хозяйству в развитых странах Запада, на площади менее двух гектаров невозможно ведение сельского хозяйства коммерческого типа.

Учитывая аридный характер экосистем и ограниченный ресурсный потенциал Казахстана, минимальный размер фермерского хозяйства не должен быть меньше 5—10 гектаров. Только в этом случае возможно эффективное ведение товарного хозяйства, преимущественно ориентированного на рынок.

сои, риса, хлопка, сахарной свеклы (не менее 50—70 процентов посевов) — минимальный размер приватизируемого надела можно повышать в зависимости от конкретных возможностей среды обитания с 5 до 20—30 и более гектаров либо полностью освобождать от налогов и даже больше — на первых порах дотировать их и т. п. Это позволит, как, например, показывает опыт восточно-казахстанского фермера Базарбая Исаева, по меньшей мере вдвое повысить урожайность зерновых культур.

В ходе реальной приватизации необходимо использовать опыт переселенческих комиссий царской России, местным государственным органам следует оплачивать проезд и транспортировку инвентаря и оборудования, а информацию о приватизируемых земельных участках следует сделать доступной для всех желающих в рамках единой общереспубликанской компьютерной сети, оказывать всестороннюю финансовую и материальную помощь поселенцам в их обустройстве и т. д. При этом местные приватизационные комиссии нужно ограждать от давления сельской бюрократии.

На наш взгляд, реально приватизацией будет охвачено не более 3—5 миллионов га земли, так как большая часть сельского населения в силу своей консервативной природы, деформированной колхозно-совхозным строем, по-видимому, предпочтет остаться на месте и не приватизировать земельные наделы.

Приватизация 10—15 миллионов гектаров земли, а в реальности, видимо, не более 3—5 миллионов гектаров, позволит коренным образом решить раз-

1 Для членов коллективно-государственных объединений, не желающих выделяться в фермерское хозяйство, приватизация принадлежащей их объединению земли может носить условный характер. Однако члены колхозов, совхозов и т. п. должны получить равный со всеми земельный пай (5 гектаров), и потому колхоз, имеющий земли больше, чем это положено соответственно числу его членов (скажем, 10000 гектаров на 1000 членов), должен лишнюю часть передать в общенациональный приватизационный земельный фонд (в данном случае — ровно половину земли) — лишь это и обеспечит формально декларируемое равенство всех форм собственности и справедливое равенство стартовых возможностей для всех граждан.